**2019-2020 EĞİTİM ÖĞRETİM YILI GÜZ DÖNEMİ YEREL YÖNETİMLER DERSİ (2. 3. 4. HAFTA DERS İÇERİKLERİ)[[1]](#footnote-1)**

**2. HAFTA:**

**YEREL YÖNETİMLERLE İLGİLİ TEMEL KAVRAMLAR**

1. **DEVLET**

“Devlet”.- “Devlet” kelimesi, Arapça “devle (دوله “(kelimesinden Türkçe’ye geçmiştir. Bu kelimenin aslî harfleri “d د” ,“vو” ,“l ل“dir. Aynı aslî harfler, “tedavül (تداول “(kelimesinde de geçmektedir. O halde “devlet”, “tedavül eden”, yani “elden ele geçen” demektir. Bu anlamda devlet kelimesi “iktidarın el değiştirmesi”ni hatırlatmaktadır.

Nitekim Eski Arapçada savaşan iki ordudan birine veya ötekine geçen galibiyet ve zafere “devlet” denirmiş. Diğer yandan, servet, makam, nüfuz ve itibar sahibi kimselerin bu durumlarına “devlet” denilmekteydi. Devlet kelimesi, bize bu manasıyla da geçmiştir. Eskiden bazı yüksek makam sahiplerine “devletlû” denilirdi. Eskilerin anlayışına göre devlet, Ali Fuat Başgil’in ifade ettiği gibi, “tıpkı bir altın top gibi, elden ele geçen ve en kuvvetlinin zapt ve inhisarına giren ikbal, nüfuz ve iktidardır”. Günümüzde “devlet” kelimesine başka anlamlar atfedilse de, halk dilinde devletten anlaşılan şey çoğunlukla budur.

Devlet konusunda pek çok tanım yapılmıştır ve yapılmaya da devam etmektedir. Bu tanımların içinde şüphesiz en benimsenmişi **Georg Jellinek**’in ilk baskısı 1900 yılında yayınlanan “üç unsur teorisi” diye bilinen teoriye göre yapılmış olan tanımdır. Bu teoriye göre devlet, insan, toprak ve egemenlik unsurlarının bir araya gelmesiyle oluşmuş bir varlık olarak tanımlanmaktadır.

**TANIM:** Devlet, belirli bir toprak parçası üzerinde egemen olan belirli bir insan topluluğunun oluşturduğu bir varlıktır.

Devletin birinci unsuru olan insan topluğuna hukukta millet denir. Millet birbirilerine birtakım bağlarla bağlanmış olan insanlardan oluşmuş bir topluluktur. Devletin ikinci unsuru olan toprak unsuruna hukukta ülke denir. Ülke, belirli insan topluğunun devamlı olarak yaşayabileceği ve egemenlik kurabileceği, belirli sınırları olan bir toprak parçasıdır. Devletin üçüncü unsuru olan iktidar unsuruna hukukta egemenlik denir. Egemenlik, en üstün iktidar demektir. Bir devletin varlığından bahsedebilmek için, insan topluluğunun belirli bir ülke üzerinde en üstün iktidara sahip olması gerekir. Haliyle bu iktidarın da az çok uzunca bir süre devam etmesi lazımdır.

Bu üç unsur kullanılarak, yukarıda yaptığımız devlet tanımına esas itibarıyla benzeyen, ama farklı ifadelerin kullanıldığı devlet tanımları yapmak mümkündür. Örneğin “devlet, belirli bir ülke üzerinde egemen olmuş milletin meydana getirdiği bir varlıktır” veya “devlet bir ülke üzerinde yaşayan insan topluluğunun üstün bir iktidara tâbi olmak suretiyle oluşturduğu varlıktır” veya çok daha kısa ve düz bir şekilde “devlet, millet, ülke ve egemenlik unsurlarının bir araya gelmesiyle oluşmuş bir varlıktır” vb. şekillerde tanımlar yapılabilir. Bu tür tanımları, devletin üç unsurunu içerdiği ve devleti bu üç unsurdan birine indirgemediği sürece doğru olarak kabul etmek gerekir.

**Üç Unsur Teorisinin Özellikleri**

1. **Üç Unsurun Birlikte Gerekliliği.-** Bir devletin kurulabilmesi için bu üç unsurun bir veya ikisi yeterli değildir; üçünün de bir araya gelmesi gerekir. Sadece insan topluluğu, belirli bir toprak parçası olmaksızın devlet teşkil edemez. Keza üzerinde yaşayan insanlar olmaksızın bir toprak parçasının devlet meydana getirmesi de mümkün değildir. Dahası, insan ve toprak unsurları olsa, yani belirli bir toprak üzerinde yaşayan insanlar mevcut olsa bile, bunlar kendi başına bir devlet oluşturmazlar; devletin oluşabilmesi için bu insanların bu toprak parçası üzerinde egemenlik kurmaları gerekir. Devlet,
2. **Unsurlarına İndirgenemez.-** Bu üç unsurun birleşmesiyle oluşan devlet, kendini meydana getiren unsurların dışında ve onlardan bağımsız bir varlıktır. Dolayısıyla devlet, kendisini oluşturan unsurlardan birisine indirgenemez. Devlet sadece ülke veya sadece millet veya sadece egemenlik demek değildir. Devlet hukuk düzeninde, kendini oluşturan insanlardan ayrı bir hukukî varlığa sahip bir tüzel kişi olarak kabul edilmektedir.
3. **Üç Unsurun Aynı Derecede Önemi.-** Devleti oluşturan üç unsurdan biri diğerine göre daha önemli değildir. Bu üç unsurdan biri aslî, diğerleri tali değildir. İlk bakışta insan unsurunun devletin tanımında daha önemli olduğu gibi bir izlenim doğabilir. Böyle bir izlenim yanlıştır. Çünkü ülke unsuru olmaksızın insan topluluğu tek başına (nicelik olarak ne kadar büyük olursa olsun) devlet teşkil etmez. Keza insan ve toprak unsurları olsa bile, söz konusu insan topluluğu, söz konusu toprak parçası üzerinde egemenlik kuramamış ise yine ortada bir devlet yoktur.

Devlet kendini teşkil eden unsurlardan birisine indirgenemeyeceğine ve keza bu üç unsurdan her biri aynı değerde olduğuna göre, devlet tanımında, bu unsurlardan birine öncelik veren tanımlar yanlıştır. Örneğin devlet, “belirli bir toprak parçası üzerinde egemen olmuş insan topluluğu” olarak tanımlamak yanlış olur. Böyle bir tanım bir yandan devletin aslında insan topluluğuna indirgemekte, en azından insan unsurunun devletin asıl unsuru olduğunu akla getirmektedir. O nedenle devlet tanımlanırken devletin bu üç unsurun dışında ayrı bir varlık olduğu belirtilmelidir.

**“Stato/Etat/State/Staat**”

 Devlet kelimesinin Fransızca karşılığı Etat, İngilizce karşılığı ise state, Almanca karşılığı staat, İtalyanca karşılığı stato’dur. Bunların hepsinin kökeni Latince status kelimesidir. Ancak Latince status, “devlet” demek değil, “hal”, “durum”, vaziyet demektir. Eski Yunanlar “devlet” için “polis (πολιζ)” terimini kullanırlardı ki, bu “site (cité)”, yani “şehir” demekti. Ve bununla esasen şehirde oturanların oluşturduğu topluluk (οι Αιψυπτοι, οι Περσαι) kastedilirdi. O nedenle, Eski Yunanlıların kullandıkları “polis (πολιζ)” bugünkü modern anlamda devlet kavramını karşılamaktan uzaktır. Zira aşağıda göreceğimiz gibi devlet kavramı, sadece insan unsurunu kapsamaz; toprak unsurunu da kapsar. Oysa, “polis (πολιζ)” kavramında toprak unsuruna bir gönderme yoktur. Romalılar ise “devlet” karşılığında civitas veya res publica kelimelerini kullanırlardı. Civitas, “site, medine, şehir devleti” demekti. Civitas hukukî olarak ise, “medenî hakları kullanma ehliyetine sahip yurttaşlar topluluğu” demekti. Medenî hakları kullanma ehliyeti ise ancak siteye (şehre) kabul edilenlere tanınıyordu. Bu nedenle, civitas modern devlet kavramını karşılamaktan uzaktır. Çünkü, sadece devletin insan unsuruna göndermede bulunur. Res publica ise “şey (res)” ve “kamu (publica)” kelimelerinden oluşmakta “kamu malı”, “herkese ait şey” anlamına gelmekteydi.

**Devletin Türleri**

1. **Egemenliğin Kaynağına Göre Devletler**

Egemenliğin kaynağına göre devletler iki temel türe ayrılır: Teokratik Devlet ve Laik Devlet.

**Teokratik Devlet:** Egemenliğin kaynağı Tanrı'dır. Siyasal – toplumsal düzen din kurallarına göre biçimlenmiştir. Teokratik devlette, hukuk yapısı dinsel nitelik taşımaktadır. Örnek: Vatikan, İran, Suudi Arabistan

**Laik Devlet:** Egemenliğin kaynağı ulus veya halktır. Siyasal – toplumsal düzen rasyonel ve evrensel kurallara göre düzenlenmiştir. Laik devlette hukuk düzeni dinden ayrıştırılmakta, din işleri ile devlet işleri birbirinden tamamen soyutlanmaktadır. Örnek: Fransa, Türkiye, Japonya, Portekiz, Meksika

1. **Egemenliğin Kullanımına Göre Devletler**

Egemenliğin kullanılış biçimine göre, üç tür devletten söz edilir: Monarşik devlet, Aristokratik devlet, Demokratik devlet.

**Monarşik devlet:** Egemenliğin tek kişinin elinde olduğu yönetim biçimidir. Siyasal iktidarı elinde bulunduran monarşik güç padişah, kral veya imparator olabilir. Bir monarşik devlet ya mutlak monarşidir, ya da meşruti monarşidir. Mutlak monarşide hükümdar sınırsız ve sınırlamasız yetkilere sahiptir. Yani bu türden monarşide hükümdarın yetkileri ve bir anayasayla sınırlandırılmış, ne de hükümdar yetkilerini bir parlamentoyla paylaşmıştır. Buna karşılık, meşruti monarşide hükümdarın yetkileri bir anayasayla sınırlandırılmış; ayrıca, hükümdar (monarşik) yetkilerini bir parlamentoyla karşılıklı olarak paylaşmaktadır. Örnek: Hollanda, Danimarka, İngiltere, İsviçre, Belçika.

**Aristokrasi:** Siyasal iktidar, toplumdaki sosyal sınıflar veya tabakalar için de azınlığı oluşturan sosyal tabakanın elinde bulunmaktadır.

**Demokratik devlet:** Egemenliği halkın (ulusun) kullandığı yönetim biçimidir. Halk, egemenliği doğrudan kendisi kullanırsa bu bir doğrudan demokrasi olur; halk, egemenliği kendisinin seçtiği temsilcileri aracılığıyla kullanırsa, bu tür demokrasiye temsilli demokrasi denir.

1. **Yapısına Göre Devlet Türleri**

**Federatif Devlet:** Federatif devlet birden çok devletin bir araya gelmesiyle oluşmaktadır. Merkezi (federal) devletin yanında, ona bağımlı olarak federe devletler vardır. Federe devletler, kendi yasama ve yürütme organlarına sahiptir; federal anayasal sisteme aykırı olmamak şartıyla, her federe devlet diğerlerinden farklı hukuksal uygulamalara sahip olabilir. Federatif devlette, dışişleri konusunda ve askeri işlerde egemenliğin federal devlet (merkezi devlet) temsil eder. Örnek: ABD, Kanada, Almanya, Avustralya, Avusturya, Rusya.

**Üniter Devlet:** Toplumsal – siyasal düzenin tek bir siyasal iktidar çevresinde örgütlendiği devlet yapısıdır. Ülke genelinde tek bir hukuk düzeni geçerlidir. Üniter devlette, devlet merkezden taşraya kadar hiyerarşik bir düzen içinde örgütlenmiştir. Örnek: Türkiye

**Konfederasyon:** Konfederatif devlet, birden çok bağımsız devletin belli konularda sürekli iş birliği yapmak üzere bir araya gelmeleri sonucu oluşur. Merkezi bir devlet yoktur. Konfederasyonu oluşturan her devlet bağımsızlığını korur; istediği zaman konfederasyondan ayırabiliriz. Örnek: Yugoslavya (2006 da son buldu.)

Devletin 3 temel görevi: yasama yürütme ve yargı.

1. **KAMU YÖNETİMİ**

Kamu yönetimi siyasi organların yürütmeye ilişkin koludur.

1. **MERKEZİ YÖNETİM**

Merkezi yönetim, kamusal hizmetlerin merkezde toplanması ve bu hizmetlerin merkez ve merkezin hiyerarşisi içinde yer alan örgütlerce yürütülmesini ifade etmektedir.

**Merkezi yönetim ilkesinin genel özellikleri:**

**1.** Merkezden yönetimde ülkede tek bir tüzel kişilik vardır o da devlet tüzel kişiliğidir. Ancak böyle bir merkeziyetçilik hiçbir ülkede uygulanmamaktadır. Merkezi yönetim yerinden yönetim ilkesi ile birlikte uygulanmaktadır.

**2.** Devlet kamu hizmetlerini konularına göre bölerek bakanlıklar şeklinde örgütlemiştir.

**3.** Kamu hizmetlerinin yürütülmesi için gerekli olan gelir ve giderler merkezi bütçede toplanır.

**4.** Vatandaşlara sunulacak kamu hizmetleri bir merkezde toplanır ve düzenlenir. Karar alma yetkisi ve sorumluluğu başkentte oturan bir takım yetkililere aittir.

**5.** merkezi idarenin bir uzantısı konumunda olan taşra teşkilatı söz konusudur ve taşradaki görevliler, merkezin emir ve talimatıyla bağlıdır.

**6.** devletin bütünlüğü hiyerarşik düzen ile sağlanmaktadır.

**Merkezi yönetimin faydaları:**

**1.** güçlü bir devlet yönetimi sağlar.

**2.** hizmetler daha az harcama ile rasyonel bir biçimde yürütülür.

**3.** hizmetler bir düzeyde ülkeye yayılır.

**4.** kamu görevlileri yerel etkilerden kurtulur.

**5.** mali denetim daha kolaydır.

**Merkezi yönetimin sakıncaları:**

**1.** bürokrasi ve kırtasiyeciliğe yol açar.

**2.** demokrasi ile daha az uyumludur ve halkın yönetime katılımını sınırlar.

**3.** hizmetlerin yerel gereksinimlere göre yürütülmesi güçtür.

**4. YERİNDEN YÖNETİM**

Yerinden yönetim ilkesi, halka sunulacak bazı kamu hizmetlerinin merkezi idare teşkilatı ve hiyerarşisine dahil olmayan kamu tüzel kişileri tarafından yürütülmesidir. İkiye ayrılır:

Siyasal yerinden yönetim: Siyasi yerinden yönetim, siyasi gücün (power) merkezi idare ile mahalli yönetim üniteleri arasında bölüşümüdür. Bu sistemde siyasi otorite merkezde toplanmamış, çeşitli birimler arasında paylaşılmıştır. Siyasi yerinden yönetim ilkesiyle ortaya çıkan il, cumhuriyet, kanton ve eyalet gibi mahalli yönetim üniteleri, egemenliğin bir parçasına sahiptir. Mahalli yönetim ünitelerine yasama ve yürütme konularında kısmi bir bağımsızlık verilmektedir. Ancak bunlar, ulusal hükümet karşısında ikinci derecedeki egemen kuruluşlardır. Bu mahalli yönetim birimlerinin yetkileri federal anayasa tarafından düzenlenmektedir.

Siyasi yerinden yönetim, federal devlet sistemini ortaya çıkarmıştır. Federalizm, üniter devlet sisteminden farklı ve onun zıddı bir siyasi sistemi temsil eder. Üniter devlet sisteminde, vatandaşlarla ulusal hükümet arasına giren egemenlik gücüne sahip başka yönetim birimleri bulunmamaktadır. Başka bir ifade ile üniter devlette ulusal hükümetin dışındaki yönetim ünitelerine bırakılmış bir egemenlik alanı yoktur. Ancak bu devlet sistemi, ulusal hükümetin (merkezi idarenin) birçok kamu hizmetinin yürütülmesini belediye gibi yerel yönetimlere ya da bölgesel kuruluşlara aktarmasına mani değildir.

Üniter devlet sisteminde örgütlenme, merkezi idare ve mahalli idareler olmak üzere iki şekilde ortaya çıkmaktadır. Federal sistemde ise, merkezi idare ile mahalli idareler arasında bir başka idari kademe daha vardır; o da eyalet yönetimidir. Federal sistemde üçlü bir kademenin olması, yönetimler arası ilişkilerinin, merkezi hükümet yapısından daha karmaşık bir nitelik kazanmasına yol açmaktadır.

İdari yerinden yönetim: İdari yerinden yönetim, merkezi yönetim ilkesinin aksine, bazı kamu hizmetlerinin merkezi idare (devlet tüzel kişiliği) ve onun hiyerarşisi dışında kalan kamu tüzel kişileri tarafından yürütülmesi anlamına gelmektedir.

İdari yerinden yönetim, yerel nitelikteki kamu hizmetleriyle iktisadi, ticari, kültürel ve teknik bazı fonksiyonların merkezi idarenin hiyerarşi yapısı dışındaki kamu tüzel kişiliklerince yürütülmesidir. Bu kamu tüzel kişileri, ya belli bir coğrafi bölgede yaşayan halkı, ya da eğitim, ticaret, sanayi, kültür gibi belirli bazı hizmetleri (fonksiyonları) temsil ederler. Bu kurumlara, federalizmde olduğu gibi anayasayla egemenliğe ilişkin bir statü tanınmamıştır.

Yukarıda da ifade edildiği gibi yerinden yönetim ilkesi denildiğinde idari yerinden yönetim ilkesi kastedilmektedir.

Yerinden yönetim ilkesi, “coğrafi yerinden yönetim” ve “fonksiyonel (hizmet) yerinden yönetim” olmak üzere iki şekilde uygulanmaktadır.

**1) Coğrafi Yerinden Yönetim:** Coğrafi yerinden yönetim kuruluşlarına, yer yönünden yerinden yönetim kuruluşları, yerel yönetimler veya mahalli idareler de denilmektedir.

Coğrafi yerinden yönetim, bazı kamusal hizmetlerin yürütülmesi yetkisinin, merkezi idareye bağlı olmayan ve karar organları seçmenlerin oylarıyla belirlenen bölge, il, belediye ve köy gibi, faaliyetleri belirli bir coğrafi alanla sınırlı olan yönetimlere verilmesidir.

**2) Fonksiyonel Yerinden Yönetim:** Fonksiyonel yerinden yönetim ise, belirli bazı işlevlerin merkezi idareden alınarak özerk kurumlara aktarılması anlamına gelmektedir. Çünkü devletin üstlendiği bazı hizmetler özel ve teknik bir bilgi ve uzmanlık gerektirmektedir. Böylesine bilimsel, kültürel, teknik hizmetlerin merkezi idare (devlet) tarafından yürütülmesi oldukça zordur. İşte bu tür hizmetleri, merkezi idare dışında örgütlenen fonksiyonel (hizmet) yerinden yönetim kuruluşlarınca yerine getirilmektedir.

Fonksiyonel yerinden yönetim kuruluşlarına örnek olarak, Üniversiteler, kamu iktisadi teşebbüsleri, TRT, SGK verilebilir. Devlet bu tür hizmetleri, aslında merkezi idare içinde yerine getirebilir. Örneğin ilk ve orta öğretim hizmeti Milli Eğitim Bakanlığı’nca yürütülür. Ancak yükseköğretim (üniversiteler) hizmet yerinden yönetim ilkesine göre örgütlenmişlerdir. Çünkü, uzmanlık, bilimsel özerklik gibi sebeplerden dolayı bu hizmetin merkezi idare tarafından yürütülmesi bazı sakıncaları ortaya çıkarır.

Sonuç olarak hizmet yerinden yönetim kuruluşlarını, uzmanlık isteyen bazı kamu hizmetlerini yerine getirmek için, merkezi idarenin dışında örgütlenen ve belli bir özerkliğe sahip kamu kuruluşları olarak tanımlayabiliriz.

Coğrafi yerinden yönetim kuruluşları fonksiyonel yerinden yönetim kuruluşları arasındaki farklılık şudur; coğrafi yerinden yönetim kuruluşları belirli bir coğrafi alanda birçok kamu hizmetini yerine getirirken, fonksiyonel yerinden yönetim kuruluşları sadece tek bir fonksiyonu yerine getirmektedir. Coğrafi yerinden yönetim kuruluşlarında özerklik belirli bir coğrafi alana verilirken, fonksiyonel yerinden yönetim kuruluşlarında özerklik fonksiyona (hizmete) verilmektedir.

**5. YETKİ GENİŞLİĞİ:** Merkezden yönetim ilkesiyle yakından ilkeli bir ilkedir. Yetki genişliği genel anlamda merkezi birimlerin bir çok konuda kırtasiyeciliği azaltmak ve hizmletlerin daha hızlı sunulmasını sağlamak için taşradaki temsilcilerine yetkilerini devrederek onlara geniş yetki ve çalışma alanı sağlamasıdır. Merkezi kuruluşlar bunu kendiliğinde yapsalarda bazen bu bir yasal düzenlemeyle yapılabilir.

Türkiye’de 1876 anayasasının önemli ilkelerinden biri olan tevsi i mevzuniyet ve tefrivi vezaif (yetki genişliği ve görev bölüşümü) ilkesi Osmanlıdan cumhuriyette geçen temel kamu yönetimi ilkelerinden birisidir. Nitekim 1982 anayasası da 126. Madesinde kamu yönetimin merkez örgütlenmesiyle ilgili olarak bu ilkeye vurgu yapmıştır. Burada merkezi yöneti,min merkez ve taşra teşkilatına ilişkin esaslar belirtilirken illerin idaresi yetki genişliği ilkesine dayanı şekilde bir düzenleme yapılmıştır.

**6. YETKİ DEVRİ**:  Üst kademedeki yöneticinin yetkilerinin bazılarını kendinden sonra gelen astına bırakmasıdır. Yetkiyle devriyle birlikte sorumlulukta o makama devredilir.

Yetki devrinin kanuni dayanağı olmak zorundadır. Yetkinin devredildiği kişi değişse dahi yerine gelen kişi bu yetkiyi kullanır. Kanuni dayanağının olması gerekir.

**7. HİYERARŞİK DENETİM:** Hiyerarşik denetim, aynı tüzel kişilik içinde, üst kademelerdeki yöneticilerin alt kademelerdeki yöneticilerin eylem ve işlemlerinin hukukilik ve yerindelik açısından denetimidir.

Denetim, emir-komuta zinciri içerisinde gerçekleşir. Kişiler üzerindeki denetim şu alanları kapsar;

* Üst, alt görevdekilere emir ve talimat verebilir.
* Üst, disiplin cezası verebilir.
* Üst, atama, terfi gibi işlemler yapabilir.
* Alt görevdekiler arasında görev paylaşımı yapılabilir.
* Alt görevdekilerin yaptığı işlemler hem hukukilik, hem de yerindelik açısından denetlenebilir.
* İşlem iptal edilebilir, düzeltilebilir ya da uygulanması geciktirilebilir.

**8. İDARİ VESAYET DENETİMİ:** merkezi idarenin, ‘yerel yönetimlerin eylem ve işlemlerinin idarenin bütünlüğü ilkesine uygun şekilde yürütülmesi, kamu görevlerinde birliğin sağlanması, toplum yararının korunması ve adem-i merkezi ihtiyaçların gereği gibi karşılanması amacıyla, kanunla belirtilen esas ve usuller dairesinde’ sahip olduğu sınırlı bir denetim yetkisidir.

Anayasanın (1982) 127. Maddesin de yerel yönetimler, il özel idareleri, belediyeler ve köyler şeklinde sıralanmış ve bunlar üzerinde merkezi idarenin vesayet yetkisine yer verilmiştir.

İdari vesayetin özellikleri:

İdari vesayet yetkisi istisnai nitelikte bir yetkidir. Bu sebeple hangi işlemlerin idari vesayete tabi olacağı kanunda açıkça belirtilmelidir.

Vesayet yetkisi kanuna dayanır ve kanunla sınırlıdır. Yani merkezi idare bu yetkisini kanunda açıkça belirtilen yerlerde ve kanunun öngördüğü şekilde kullanabilir.

Vesayet dar yoruma tabi tutulur. İstisnai yetkilerin dar yoruma tabi tutulması hukukun genel bir ilkesidir.

İdari vesayet, kanunla merkezi bir organ, makam veya merkeze bağlı bir memura verildiği ve merkezi idareye ait bir yetki olduğu için hiyerarşik tabaka içerisinde kullanılamaz.

Vesayet yetkisi, kanun tarafından öngörülen bozma, onama, erteleme, değiştirerek onama gibi sınırlı yetkiler içerir.

**İdari Vesayet ile Hiyerarşinin Karşılaştırılması**

1. İdari vesayet ile hiyerarşinin karşılaştırılması, idari vesayetin daha kolay anlaşılmasını sağlayacaktır.
2. İdari vesayet iki ayrı tüzel kişi arasında yer alan bir ilişkidir. Hiyerarşi ise tek bir tüzel kişilik içerisindeki ast-üst ilişkisidir.
3. İdari vesayet ancak kanunla açıkça düzenlenmiş durumlarda kullanılabilir. Hiyerarşi ise mevcut bir kanun olmasa bile mevcut bir yetkidir.
4. İdari vesayet istisnai, hiyerarşi genel bir yetkidir.
5. İdari vesayet dar bir yoruma tabi tutulur. Hiyerarşi ise geniş olarak yorumlanır.
6. İdari vesayet emir ve talimat verme yetkisi içermez. Hiyerarşi yetkisi içerir.
7. İdari vesayet yetkisinin kullanımında sadece hukuka uygunluk aranırken, hiyerarşide hem hukuka uygunluk hem de yerindelik denetimi yapılır.
8. İdari vesayete tabi organlar idari yargıya başvurabilirken hiyerarşide astlar, hiyerarşi yetkisinin kullanılmasından dolayı üstlerine karşı idari yargıya başvurma hakları yoktur.

**Türkiye Cumhuriyeti’nin Yönetim Yapısı**





**Türkiye’de Yerel Yönetimlerin Örgüt Şeması**

Türkiye’de Yerel Yönetimler

30 İlde Yerel yönetim Birimleri

51 İlde Yerel yönetim Birimleri

Büyükşehir İlçe Belediyesi

Büyükşehir Belediyesi

İl Özel İdaresi

Köy

Belediye

- İl Belediyeleri

- İlçe Belediyeleri

- Belde Belediyeleri

1. Yerel Yönetimler dersi haftalık ders içeriklerine dair iş bu notların hazırlanmasında yararlanılan kaynaklar için **asenhu5@gmail.com** mail adresi ile iletişim sağlayınız. [↑](#footnote-ref-1)